

**Министерство энергетики
Российской Федерации**
(МИНЭНЕРГО РОССИИ)

ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА

ул. Щепкина, д. 42, стр. 1, стр. 2,
г. Москва, ГСП-6, 107996
Телефон (495) 631-98-58, факс (495) 631-83-64
E-mail: minenergo@minenergo.gov.ru
<http://www.minenergo.gov.ru>

17.05.2023 № СП-7618/07

На № _____ от _____

Министерство промышленности и
торговли
Республики Татарстан

mpt@tatar.ru
Evgeniya.Katkova@tatar.ru

Заключение Минэнерго России на
проект корректировки
инвестиционной программы
АО «Сетевая компания»
на 2020 – 2024 годы

В соответствии с уведомлением от 21.04.2023 № 32-11/3279 Минэнерго России рассмотрело проект корректировки инвестиционной программы АО «Сетевая компания» на 2020 – 2024 годы в части проектов, предусматривающих реконструкцию линий электропередачи и трансформаторных подстанций, соответствующих критериям отнесения объектов электросетевого хозяйства к единой национальной (общероссийской) электрической сети, утвержденным Правительством Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 49 Правил утверждения инвестиционных программ субъектов электроэнергетики, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 01.12.2009 № 977, Минэнерго России направляет заключение на указанный проект корректировки инвестиционной программы.

Приложение: на 8 л. в 1 экз.



П.Н. Сниккарс

Заключение Минэнерго России на проект корректировки инвестиционной программы АО «Сетевая компания» на 2020 – 2024 годы

Минэнерго России в соответствии с Правилами утверждения инвестиционных программ субъектов электроэнергетики, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 01.12.2009 № 977 (далее – Правила), рассмотрело проект корректировки инвестиционной программы АО «Сетевая компания» на 2020 – 2024 годы (далее – проект ИПР), опубликованный по адресу http://ftp.prav.tatar.ru/minpromtorg/Proekt_Investitcionnaia_programma-0422.rar, в части следующих реализуемых проектов, предусматривающих реконструкцию линий электропередачи и трансформаторных подстанций, соответствующих критериям отнесения объектов электросетевого хозяйства к единой национальной (общероссийской) электрической сети, утвержденным Правительством Российской Федерации, перечень которых представлен в составе проекта ИПР:

Реконструкция ПС 220 кВ Тойма-2 в части замены 4 шт. выключателей 220 кВ, 22 шт. выключателей 110 кВ, 9 шт. выключателей 10 кВ с переносом ЛРТ-1,2 (2x16) МВА, АТ-1,2 (2x200) МВА на новое место	J_PS_EES_220_0089
Реконструкция ПС 500 кВ Бугульма в части замены 11 шт. выключателей 220 кВ, 9 шт. выключателей 35 кВ, 9 шт. выключателей 10 кВ, АТГ-3 (3x167) МВА.	J_PS_BES_500_0087

1. Замечания по проекту J_PS_EES_220_0089.

1.1. По проекту J_PS_EES_220_0089 в обосновании корректировки в форме 2 указано «В связи с длительностью выполнения проектно-изыскательских работ и принятием схемных решений выполнен перенос сроков реализации инвестиционного проекта.».

В соответствии с паспортом проекта проектная и рабочая документация утверждена в 2022 году в утвержденные ранее сроки, и корректировка сроков не заявлена, в связи с чем указанные выше комментарии о длительности выполнения проектно-изыскательских работ не подтверждаются:

Наименование контрольных этапов реализации инвестпроекта с указанием событий/работ критического пути сетевого графика *	Сроки выполнения			
	План		Факт (предложения по корректировке плана)	
	начало (дата)	окончание (дата)	начало (дата)	окончание (дата)
Утверждение проектной документации	январь 2022	январь 2022	январь 2022	январь 2022
Разработка рабочей документации	март 2022	март 2022	март 2022	март 2022

По проекту заявлен только перенос с 2024 на 2025 год выполнения работ по 3-му этапу, начиная с этапа монтажа основного оборудования:

Наименование контрольных этапов реализации инвестпроекта с указанием событий/работ критического пути сетевого графика *	Сроки выполнения			
	План		Факт (предложения по корректировке плана)	
	начало (дата)	окончание (дата)	начало (дата)	окончание (дата)
Выполнение строительно-монтажных и пусконаладочных работ 3 этап				
Выполнение подготовительных работ на площадке строительства	январь 2024	март 2024	январь 2024	март 2024
Поставка основного оборудования	апрель 2024	апрель 2025	апрель 2024	апрель 2025
Монтаж основного оборудования	апрель 2024	август 2024	апрель 2024	август 2025
Получение разрешения на эксплуатацию энергообъекта от органов государственного контроля и надзора на период пусконаладочных работ	август 2024	август 2024	август 2024	август 2025
Получение акта о выполнении субъектом электроэнергетики технических условий, согласованного соответствующим субъектом оперативно-диспетчерского управления (в случае, если технические условия были согласованы субъектом оперативно-диспетчерского управления).	август 2024	август 2024	август 2024	август 2025
Пусконаладочные работы	сентябрь 2024	сентябрь 2024	сентябрь 2024	сентябрь 2025
Испытания и ввод в эксплуатацию 3 этап				
Комплексное опробование оборудования	октябрь 2024	октябрь 2024	октябрь 2024	октябрь 2025
Оформление акта приемки законченного строительством объекта за исключением случая, если застройщик является лицом, осуществляющим строительство	октябрь 2024	октябрь 2024	октябрь 2024	октябрь 2025
Приемка основных средств к бухгалтерскому учету	октябрь 2024	октябрь 2024	октябрь 2024	октябрь 2025
Получение разрешения на ввод объекта в эксплуатацию.	ноябрь 2024	ноябрь 2024	ноябрь 2024	ноябрь 2025

Кроме того, в соответствии с формой 7 проекта ИПР срок и количество вводов выключателей в эксплуатацию не корректируется – все 35 шт. вводятся до 2024 г. включительно.

Необходимо представить содержательные обоснования увеличения на 1 год сроков выполнения работ по 3-му этапу (пусковому комплексу) проекта либо привести график реализации в соответствии с утвержденным.

1.2. В соответствии с графиком реализации проекта по нему в 2022 году завершён 1-й этап (пусковой комплекс) и в 2023 г. завершается 2-й этап (пусковой комплекс).

При этом по проекту практически отсутствует финансирование и освоение капитальных вложений в 2019 – 2022 гг., что требует обоснования или корректировки.

В соответствии с графиком реализации проекта:

2.1.	Заключение договора на выполнение строительно-монтажных работ (дополнительного соглашения к договору)	октябрь 2021	октябрь 2021	октябрь 2021	октябрь 2021
-------------	---	---------------------	---------------------	---------------------	---------------------

При этом также в паспорте проекта указано:

Наименование инвестиционного проекта (группы инвестиционных проектов)	Предмет договора, заключенного по результатам проведенной закупки	Дата заключения договора	Стоимость заключенного договора, руб. с НДС
2	3	4	5
Реконструкция ПС 220 кВ Тойма-2 в части замены 4 шт. выключателей 220 кВ, 22шт. выключателей 110 кВ, 9 шт. выключателей 10 кВ с переносом ЛРТ-1,2 (2х16) МВА, АТ-1,2 (2х200) МВА на новое место	Строительство Объекта с наименованием «Реконструкция ПС 220 кВ Тойма-2»	13.12.2019	1 020 417 911,99

Таким образом, по проекту указана недостоверная и неполная информация о заключении договоров и отсутствует информация о результатах закупок, предусмотренная стандартами раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 21.01.2004 № 24 (далее – стандарты раскрытия информации).

Учитывая, что заявлено начало реализации проекта в 2021 г. не ясно, как договор на выполнение всех работ по проекту мог быть заключен в 2019 г.

1.3. В нарушение стандартов раскрытия информации в составе обосновывающих стоимость проекта материалов отсутствует решение об утверждении проектной документации, а также в форме 2 не указана полная сметная стоимость инвестиционного проекта в соответствии с утвержденной проектной документацией.

1.4. Стадия реализации проекта «П» указана с нарушением правил заполнения форм, в т.ч. без детализации по этапам.

1.5. По проекту в форме 2 указаны **недостоверные стоимостные показатели:**

Оценка полной стоимости инвестиционного проекта в соответствии с укрупненными нормативами цены типовых технологических решений капитального строительства объектов электроэнергетики				Оценка полной стоимости инвестиционного проекта в прогнозных ценах соответствующих лет, млн. рублей (с НДС)	
План		Предложение по корректировке утвержденного плана		План	Предложение по корректировке утвержденного плана
в текущих ценах, млн. рублей (с НДС)	в прогнозных ценах соответствующих лет, млн. рублей (с НДС)	в текущих ценах, млн. рублей (с НДС)	в прогнозных ценах соответствующих лет, млн. рублей (с НДС)		
16.1	16.2	16.3	16.4	17	18
3240,0	3240,0	3240,0	3240,0	3240,0	3240,0

Невозможно чтобы оценка стоимости равнялась в текущих и прогнозных ценах, а также оценка стоимости равнялась объему финансовых потребностей в соответствии с укрупненными нормативами цены типовых технологических решений капитального строительства объектов электроэнергетики, утвержденных приказом Минэнерго России от 17 января 2019 г. № 10 (далее – УНЦ).

При этом расчет значения 3240 млн руб. с НДС в составе обосновывающих материалов отсутствует.

По проекту представлен только сводный сметный расчет на сумму 2699 млн руб. в ценах 2021 г.

В связи с отсутствием решения об утверждении проектной документации, а также утвержденных технических характеристик, не представляется возможным проверить корректность расчета по УНЦ. Кроме того, расчет по УНЦ представлен в виде разрозненных таблиц, не соответствующих рекомендуемой форме.

Кроме того, в файле «J_PS_EES_220_0089 Объемы не учт УНЦ» представлен некий сводный сметный расчет, определить принадлежность которого не представляется возможным.

Обращаем внимание, что состав расходов, не учтенных в УНЦ, определен в пункте 4 УНЦ.

С учетом изложенного не представляется возможным согласовать заявленную оценку стоимости проекта.

2. Замечания по проекту J_PS_BES_500_0087 «Реконструкция ПС 500 кВ Бугульма в части замены 11 шт. выключателей 220 кВ, 9 шт. выключателей 35 кВ, 9 шт. выключателей 10 кВ, АТГ-3 (3х167) МВА».

2.1. По проекту в обосновании корректировки указано «В связи с длительностью выполнения проектно-изыскательских работ и принятием схемных решений выполнен перенос сроков реализации инвестиционного проекта, в рамках действующего периода регулирования».

Аналогично предыдущему проекту заявленные обоснования корректировки не соответствуют графику реализации проекта:

Наименование контрольных этапов реализации инвестпроекта с указанием событий/работ критического пути сетевого графика	Сроки выполнения			
	План		Факт	
	начало (дата)	окончание (дата)	начало (дата)	окончание (дата)
Заключение договора на разработку проектной документации	Декабрь 2019	Декабрь 2019	Декабрь 2019	Декабрь 2019
Приемка проектной документации заказчиком	июль 2020	октябрь 2020	июль 2020	октябрь 2020
Получение положительного заключения экспертизы проектной документации	октябрь 2020	октябрь 2020	октябрь 2020	октябрь 2020
Утверждение проектной документации	ноябрь 2020	ноябрь 2020	ноябрь 2020	ноябрь 2020
Получение разрешения на строительство	ноябрь 2020	ноябрь 2020	ноябрь 2020	ноябрь 2020
Разработка рабочей документации	ноябрь 2020	март 2021	ноябрь 2020	март 2021
Заключение договора на выполнение строительно-монтажных работ (дополнительного соглашения к договору)	октябрь 2020	январь 2021	октябрь 2020	январь 2021
Закупка основного оборудования	июль 2022	октябрь 2024	июль 2022	октябрь 2024
Выполнение подготовительных работ на площадке строительства	март 2021	сентябрь 2024	март 2021	сентябрь 2024
Поставка основного оборудования	июнь 2022	май 2024	июнь 2022	май 2024
Монтаж основного оборудования	май 2023	июнь 2024	май 2023	июнь 2024
Получение разрешения на эксплуатацию энергообъекта от органов государственного контроля и надзора на период пуска наладочных работ	сентябрь 2024	сентябрь 2024	сентябрь 2024	сентябрь 2024

Пусконаладочные работы	сентябрь 2021	сентябрь 2024	сентябрь 2021	сентябрь 2025
Комплексное опробование оборудования	сентябрь 2024	сентябрь 2024	сентябрь 2025	сентябрь 2025
Оформление акта приемки законченного строительством объекта за исключением случая, если застройщик является лицом, осуществляющим строительство	сентябрь 2024	сентябрь 2024	сентябрь 2025	сентябрь 2025
Получение разрешения на эксплуатацию энергообъекта от органов государственного контроля и надзора	октябрь 2024	октябрь 2024	октябрь 2025	октябрь 2025
Приемка основных средств к бухгалтерскому учету	сентябрь 2024	сентябрь 2024	сентябрь 2025	сентябрь 2025
Получение разрешения на ввод объекта в эксплуатацию.	октябрь 2024	октябрь 2024	октябрь 2025	октябрь 2025

Кроме того, в соответствии с формой 7 проекта ИПР срок и количество вводов выключателей в эксплуатацию не корректируется – все 29 шт. вводятся до 2024 г. включительно.

По проекту заявлено увеличение на год длительности этапов начиная с этапа «Пусконаладочные работы». **Обоснования таких изменений отсутствуют, в связи с чем корректировка года окончания реализации проекта не может быть согласована.**

2.2. Аналогично предыдущему проекту в паспорте проекта представлена информация, не соответствующая срокам реализации и стоимости проекта:

Предмет договора, заключенного по результатам проведенной закупки	Дата заключения договора	Стоимость заключенного договора, руб. с НДС
3	4	5
Строительство Объекта с наименованием «Здание закрытого распределительного устройства 35 кВ с реконструкцией ОРУ 220 кВ ПС 500 кВ Бугульма»	13.12.2019	1 776 157 200,00

2.3. В форме 2 по проекту указаны недостоверные стоимостные показатели и заявлено необоснованное увеличение стоимости:

Оценка полной стоимости инвестиционного проекта в соответствии с укрупненными нормативами цены типовых технологических решений капитального строительства объектов электроэнергетики				Оценка полной стоимости инвестиционного проекта в прогнозных ценах соответствующих лет, млн. рублей (с НДС)	
План		Предложение по корректировке утвержденного плана		План	Предложение по корректировке утвержденного плана
в текущих ценах, млн. рублей (с НДС)	в прогнозных ценах соответствующих лет, млн. рублей (с НДС)	в текущих ценах, млн. рублей (с НДС)	в прогнозных ценах соответствующих лет, млн. рублей (с НДС)		
16.1	16.2	16.3	16.4	17	18
1719,0	1719,0	4200,0	4200,0	1719,0	4200,0

Невозможно чтобы оценка стоимости равнялась в текущих и прогнозных ценах, а также оценка стоимости равнялась объему финансовых потребностей в соответствии с УНЦ.

2.4. В нарушение стандартов раскрытия информации в составе обосновывающих стоимость проекта материалов отсутствует решение об утверждении проектной документации, а также в форме 2 не указана полная

сметная стоимость инвестиционного проекта в соответствии с утвержденной проектной документацией.

По проекту представлен только сводный сметный расчет на сумму 3499 млн руб. без указания в ценах на какую дату он составлен.

Сводный сметный расчет составлен на 4 этапа реализации проекта, при этом в паспорте проекта информация о таких этапах отсутствует.

Аналогично предыдущему проекту в связи с отсутствием решения об утверждении проектной документации, а также утвержденных технических характеристик, не представляется возможным проверить корректность расчета по УНЦ. Кроме того, расчет по УНЦ представлен в виде разрозненных таблиц, не соответствующих рекомендуемой форме.

Кроме того, в файле «J_PS_BES_500_0087 Объемы не учт УНЦ» представлен некий сводный сметный расчет, определить принадлежность которого не представляется возможным.

Обращаем внимание, что состав расходов, не учтенных в УНЦ, определен в пункте 4 УНЦ.

С учетом изложенного не представляется возможным согласовать заявленную оценку стоимости проекта.

3. Общие замечания:

3.1. В соответствии с протоколом согласительного совещания в Минэнерго России от 14.09.2022 № 07-1417-пр АО «Сетевая компания» было поручено по проектам Реконструкция ПС 220 кВ Тойма-2 (J_PS_EES_220_0089), Реконструкция ПС 500 кВ Бугульма (J_PS_BES_500_0087), Строительство ЛЭП в рамках технологического присоединения ПГУ-250 ПАО "Казаньоргсинтез" (M_VL_KES_220_0191):

- привести названия проектов во всех формах проекта ИПР и технические характеристики проектов в их паспортах и формах 6, 7, 12 проекта ИПР в соответствии с разработанной (утвержденной) проектно-сметной документацией;

- указать в паспортах проектов обоснования выполнения реконструкции в заявленном объеме, результаты проектов, актуальные графики реализации проектов, а также данные о фактических закупках в целях реализации проектов;

- выполнить расчеты оценки полной стоимости инвестиционного проекта в соответствии с укрупненными нормативами цены типовых технологических решений капитального строительства объектов электроэнергетики в соответствии с приказом Минэнерго России от 17.01.2019 № 10, с учетом требований пункта 5(1) Правил утверждения инвестиционных программ субъектов электроэнергетики, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 01.12.2009 № 977 (далее – Правила), а также пересчет такой оценки стоимости в

прогнозные цены в соответствии с пунктом 115 правил заполнения форм проекта ИПР, утвержденных приказом Минэнерго России от 05.05.2022 № 380 (далее – правила заполнения форм);

- при наличии утвержденной проектной документации в форме 2 проекта ИПР заполнить столбцы «Полная сметная стоимость инвестиционного проекта в соответствии с утвержденной проектной документацией в соответствии с документом об утверждении проектно-сметной документации;

- сформировать оценку стоимости проектов (столбец № 18 формы 2, столбце № 16 формы 3 проекта ИПР), равную сумме фактических и плановых объемов финансирования (освоения) по проекту, при этом плановые объемы финансирования должны быть рассчитаны в соответствии с пунктом 118 правил заполнения форм.

Указанные решения Минэнерго России не исполнены.

3.2. В нарушение стандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 21.01.2004 № 24, и требований к форматам раскрытия сетевой организацией электронных документов, содержащих информацию об инвестиционной программе (о проекте инвестиционной программы и (или) проекте изменений, вносимых в инвестиционную программу) и обосновывающих ее материалах, утвержденных приказом Минэнерго России от 05.05.2016 № 380, формы паспортов инвестиционных проектов не соответствуют шаблону этой формы, опубликованному на официальном сайте Минэнерго России в сети Интернет по адресу <https://minenergo.gov.ru/system/download/4152/58938>.

3.3. По проектам необходимо представить расчет объема финансовых потребностей в соответствии с приказом Минэнерго России от 17.01.2019 № 10 «Об утверждении укрупненных нормативов цены типовых технологических решений капитального строительства объектов электроэнергетики в части объектов электросетевого хозяйства» по форме, опубликованной на сайте Минэнерго России по адресу:

<https://minenergo.gov.ru/system/download/4152/175489>.

3.4. Формы проекта ИПР заполнены с нарушением правил заполнения указанных форм и требований к их форматам раскрытия, утвержденных приказом Минэнерго России от 05.05.2016 № 380.

Например:

- в формах 2 – 3 неверно заполнены столбцы «План на 01.01.года Х», «Предложение по корректировке утвержденного плана на 01.01.года Х», т.к. Х – это текущий год (2023);

- в столбцах «Идентификатор инвестиционного проекта» в формах в ряде случаев указано «нд», что не соответствует правилам заполнения форм;

- в форме 4 проекта ИПР в нарушение правил заполнения форм не указано принятие основных средств к бухучету в натуральном выражении, а также в форме 4 не заполнен столбец «Краткое обоснование корректировки утвержденного плана»;

- в форме 6 не заполнены (в т.ч. по проектам J_PS_EES_220_0089 и J_PS_BES_500_0087) либо заполнены только частично данные о постановке объектов под напряжение, а также в форме 4 не заполнен столбец «Краткое обоснование корректировки утвержденного плана».

4. Дополнительно с учетом неоднократного поступления в Минэнерго России обращений АО «Химзавод им. Л.Я. Карпова» отмечаем, что в составе проекта ИПР могут быть предусмотрены работы только на объектах, принадлежащих АО «Сетевая компания» на праве собственности или ином законном основании.